

## JORNADA

**EL NOU MARC LEGISLATIU EN GESTIÓ DE RESIDUS.  
APUNTS SOBRE LA SEVA VALORITZACIÓ**

**Sant Quirze del Vallès, 5 de febrer de 2009**

**DIRECTIVA 2008/98 CE, de 19 de novembre de 2008, sobre els  
residus**

**CARLOS MARTINEZ ORGADO**

Director General

Instituto para la Sostenibilidad de los Recursos (ISR)

**NDMR: Sexto Programa de Acción + Estrategia temática de prevención y reciclado.**

**Nueva cultura europea relativa a la gestión sostenible de los residuos se fundamenta en:**

- ✓ **la prevención y el aprovechamiento de los recursos**
- ✓ **la eficiencia energética**
- ✓ **la disminución de los GEI**
- ✓ **la ecoeficiencia**
- ✓ **los impactos ambientales ligados al ciclo de vida**

**La jerarquía se configura como la auténtica piedra angular para esta nueva cultura, plasmada en la NDMR.**

**En definitiva, la nueva estrategia europea se apoya en los pilares siguientes:**

- 1. La prevención en la generación de residuos.**
- 2. El aprovechamiento de los materiales mediante el reciclado de los residuos, incluyendo el compostaje.**
- 3. El aprovechamiento de la fracción resto, fundamentalmente mediante su valorización energética.**
- 4. La progresiva limitación del uso del vertedero, hasta converger técnicamente con el "vertido 0".**

**La prevención no tiene en la actualidad objetivos cuantificados. Todo parece indicar que en los próximos 3 o 5 años se establecerán algunos de cara a 2020.**

**La generación de residuos, per cápita, tiene un potencial de crecimiento de un 1 o 2% anual. Mientras, el potencial de reducción en la generación de residuos, se estima, según los estudios europeos más solventes, en una horquilla entre el 6 y el 16% sobre el total, en el plazo de un Programa (10 años).**

**Hay 4 sectores principales para estas reducciones:**

- **la materia orgánica.**
- **el papel**
- **los envases**
- **la reparación y reutilización de enseres y aparatos.**

**La prevención tiene tres acepciones: cuantitativa, cualitativa y la disminución de los impactos ambientales a lo largo del ciclo de vida.**

**La evaluación cuantitativa se puede realizar mediante objetivos de reducción que, como se ha visto, pueden neutralizar los crecimientos ligados a los económicos.**

**La evaluación referida a los otros aspectos, irá referenciada a los indicadores y, sobre todo, a los posibles desarrollos que la Comisión pueda hacer para casos concretos, en el ámbito de la Política Integrada de Producto.**

**Segundo escalón de la jerarquía.**

**Estas operaciones tienen 3 exponentes principales en el ámbito de los RU.**

- 1. Comprobación: identificar, por un lado, los materiales, productos o residuos con un potencial de reutilización y, por otro, que éstos cumplen con sus especificaciones aplicables.**
- 2. Limpieza: colocar el material o producto en las condiciones de higiene, requisitos sanitarios, presentación, etc., para una nueva rotación en su ciclo de uso.**
- 3. Reparación, que se refiere fundamentalmente a enseres y aparatos eléctricos y electrónicos.**

**La NDMR obliga a las administraciones a realizar el máximo esfuerzo para dirigir a esta actividad todos los residuos no evitados, dentro de una viabilidad técnica y económica.**

**El reciclado se liga indisolublemente a la recogida selectiva de los materiales, y la NDMR insta a las administraciones a realizarlas siempre que sea factible desde un punto de vista técnico y económico.**

**Por ello, la recogida selectiva de la materia orgánica y las actividades de compostaje presentan el mismo grado de protección que cualquiera de las otras de reciclado.**

**Es muy importante entender que la NDMR hace una referencia específica a aquellos residuos de origen institucional, comercial e industrial asimilables a los urbanos, y los considera en el mismo ámbito de obligación y protección que los residuos domiciliarios.**

**En consecuencia, la nueva estrategia debe contemplar necesariamente la consideración de estos residuos de cara al logro de objetivos.**

**La propia Directiva fija un objetivo expreso para el año 2020 en lo que se refiere a la preparación para la reutilización y el reciclado (incluido el compostaje) del 50% como mínimo sobre el total de residuos generados.**

**Esta cifra es imposible de conseguir si no se une a las exigencias de la Directiva sobre envases un buen porcentaje de recuperación de la fracción orgánica. Y también, si no se consiguen grandes resultados dentro del apartado de los residuos institucionales, comerciales e industriales asimilables.**

**NDMR: opción definitiva por la valorización.**

**La Directiva exige a las administraciones que no destinen al vertido nada que pueda ser valorizado.**

**Esto quiere decir que, en sentido estricto, la opción del vertedero no es aceptable frente al reciclado y la valorización energética.**

**A partir de la Directiva ha concluido el debate de si la incineración con recuperación de energía es valorización o eliminación.**

**Aquella incineración que cumple la fórmula de eficiencia del Anexo II es valorización y, en definitiva, posee la protección legal frente al vertedero.**

**En sentido estricto la estabilización de los residuos, previa al vertido, es una actividad de eliminación de acuerdo con el Anexo I de la Directiva. Por ello, ni siquiera en estas condiciones es una opción equiparable a la valorización energética.**

**Sin embargo, la NDMR también obliga a las administraciones a implementar dentro de las actividades de eliminación aquellas que mejor defiendan la salud y protejan el medio ambiente.**

**“Vertido 0” no es un valor absoluto sino un concepto, donde el vertido queda reducido a la mínima expresión.**

**Se trataría, en definitiva, de conseguir reducir al mínimo los rechazos de las actividades de reciclado y valorización energética, lo que supone uno de los más importantes retos técnicos de la próxima década.**

**Experiencias en este sentido se van implementando en distintos Estados miembros de la Unión Europea, incluyendo, también en España.**