

ACTA DE LA COMISSIÓ EXECUTIVA CONSORCI PER A LA GESTIÓ DE RESIDUS DEL VALLÈS OCCIDENTAL

Identificació de la sessió

Acta núm. 6/2016
Caràcter: Ordinari
Data: 10 de maig de 2016
Hora: 16.00 hores
Lloc: Seu del Consorci de Residus del Vallès Occidental

Assistents

President

Sr. Ricard Torralba i Llauredó (Ajuntament de Sant Llorenç Savall)

Representants

Sr. Ignasi Giménez i Renom (Consell Comarcal del Vallès Occidental)
Sr. Marc Armengol i Puig (Ajuntament de Terrassa)
Sra. Elizabeth Pasamonte Rodríguez (Ajuntament de Cerdanyola del Vallès)
Sr. Antonio Masana i Ubach (Ajuntament de Vacarisses)

Gerència

Sr. Daniel Criach i Singla

Interventora habilitada

Sra. Núria Castellà i Pouget

Secretari

Sr. Isidre Colás Castilla

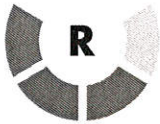
Excusen assistència:

Sr. Xavier Guerrero i Cano (Ajuntament de Sabadell)
Sr. Sergio Martín García (Ajuntament de Montcada i Reixac)
Sra. Francesca Berenguer i Priego (Ajuntament de Viladecavalls)

Altres assistents:

Sr. Aleix Canalís i Alsina (Ajuntament de Castellar del Vallès)

Oberta la sessió per la Presidència i donada la benvinguda als assistents, i de manera singular a la Sra. Elisabeth Pasamonte, que s'incorpora com a membre de la Comissió Executiva en substitució de la Sra. Concepción Haro, es procedeix a substanciar els assumptes que integren l'ordre del dia de la reunió i que es corresponen amb els epígrafs que s'indican a continuació.



1. Aprovació de l'acta de la sessió anterior de data 5 d'abril de 2016

El President pregunta si algun dels membres de la Comissió Executiva presents en la reunió té alguna consideració a fer sobre l'esborrany de l'acta de la sessió realitzada el dia 5 d'abril de 2016, en no haver cap consideració al respecte, se sotmet a votació, la mateixa essent aprovada per unanimitat.

2. Propostes de la Comissió Executiva

2.1. Aprovar l'adhesió a la pròrroga del contracte "*Serveis de telecomunicacions (veu, mòbil i dades) per a la Diputació de Barcelona, els seus organismes, els municipis, consells comarcals i ens locals de la demarcació de Barcelona*" del Consorci LOCALRET

El President pregunta si algun dels membres de la Comissió Executiva presents en la reunió té alguna consideració a fer sobre la proposta d'acord, que prèviament ha estat presentada per la Gerència. En no haver cap consideració al respecte, se sotmet a votació, la mateixa, la qual és aprovada per unanimitat dels assistents adoptant-se, en conseqüència els acords que es transcriuen a continuació:

"Per Decret de Presidència núm. 8/13, de 3 de juny de 2013, s'aprovà l'adhesió del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental al conveni de col·laboració subscrit el 27 de febrer de 2013 entre el Consorci LOCALRET i la Diputació de Barcelona, per a la contractació centralitzada de serveis de telecomunicacions (veu, mòbil i dades), destinats tant a la mateixa Diputació com als ens locals que s'hi haguessin adherit, en relació a l'acord d'homologació realitzat pel Consorci LOCALRET i pel qual s'encarregava al mateix que assolís les funcions d'òrgan de contractació.

En el marc d'aquestes funcions, el Consorci LOCALRET va portar a terme el procediment de contractació, i per Decret 2014/06, de 27 de març de 2014, va acordar l'adjudicació del contracte, per un període de vigència de dos anys, amb efectes del dia 22 de maig de 2014 fins el 21 de maig de 2016, pel que es refereix al LOT 2: Serveis de comunicacions mòbils (veu i dades).

Des de la Diputació de Barcelona s'ha donat trasllat de la proposta de pròrroga del contracte proposada pel Consorci LOCALRET, per tal que els ens locals manifestin la seva adhesió o desvinculació de la mateixa.

Per tot l'exposat anteriorment, es proposa a la Comissió Executiva l'adopció dels següents
ACORDS

Primer. - **MANIFESTAR** la conformitat del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental a que el Consorci LOCALRET aprovi una pròrroga per dos anys més al període inicial, amb les mateixes condicions econòmiques que han regit fins ara en el contracte derivat anomenat "*Serveis de telecomunicacions (veu, mòbil i dades) per a la Diputació de Barcelona, els seus organismes, els municipis, consells comarcals i ens locals de la demarcació de Barcelona*" i, més concretament, en el Lot 2. Serveis de Comunicacions mòbils de veu i dades.



Segon.- ASSUMIR el compromís de garantir la consignació pressupostària suficient per tal de poder aprovar les obligacions reconegudes que es generin per la prestació d'aquest servei durant els dos anys de vigència d'aquesta pròrroga, sense perjudici de l'import o cost que inicialment s'hagi assignat per aquesta i, per tant, alliberant al Consorci LOCALRET de qualsevol responsabilitat.

Tercer.- TRAMITAR l'adhesió a la pròrroga per mitjà de la seu electrònica de la Diputació de Barcelona."

2.2. Aprovar l'adjudicació del servei de Deixalleria mòbil

El President pregunta si algun dels membres de la Comissió Executiva presents en la reunió té alguna consideració a fer sobre la proposta d'acord, que prèviament ha estat presentada per la Gerència. En no haver cap consideració al respecte, se sotmet a votació, la mateixa, la qual és aprovada per unanimitat dels assistents adoptant-se, en conseqüència els acords que es transcriuen a continuació:

"Per acord de la Comissió Executiva núm.09/2016, celebrada en sessió del dia 8 de març, es va aprovar l'expedient administratiu per a la contractació del servei de deixalleria mòbil a diversos municipis de la comarca del Vallès Occidental, mitjançant procediment obert, de conformitat amb el que estableix l'article 138.2 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de contractes del Sector públic (TRLCSP), amb un pressupost base de licitació de 45.144,00 euros, IVA, exclòs.

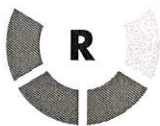
En data 3 de juliol de 2016 es va publicar l'anunci de licitació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) i al perfil del contractant del Consorci.

Mitjançant acte intern, el 12 d'abril la mesa de contractació va procedir a l'obertura i qualificació de la documentació administrativa (sobre A) de les proposicions presentades.

Dins el termini per fer-ho van presentar proposició els següents licitadors: EMPRESA DE SERVICIOS JUAN Y JUAN SL. El licitador EMPRESA DE SERVICIOS JUAN Y JUAN SL acredita ser apta per contractar amb el sector públic i tenir la capacitat d'obrar i les condicions de solvència tècnica i econòmica i financera, de conformitat amb els requisits establerts en els plecs de clàusules administratives particulars.

En data el 12 d'abril es va realitzar l'acte públic d'obertura del sobre B, de referències tècniques..

Els serveis tècnics del Consorci han emès informe de data 26 d'abril, de valoració de la documentació tècnica relacionada amb els criteris d'adjudicació sotmesos a un judici de valor, de conformitat amb els criteris de valoració determinats en les clàusules administratives particulars, amb el resultat que es detalla a continuació:



CRITERIS SUBJECTIUS DE VALORACIÓ TÈCNICA		EMPRESA DE SERVICIOS JUAN Y JUAN SL
Proposta organitzativa	21 punts	18
- Adequació tècnica, idoneïtat i coherència	14 punts	14
- Organigrama i recursos humans	4 punts	1
- Flexibilitat del servei	3 punts	3
Proposta del pla de manteniment de la deixalleria	5 punts	3
Posada a punt de la deixalleria	6 punts	5
Milliores que suposin un increment qualitatiu del servei	8 punts	6
- Disseny i impressió d'elements de difusió del servei	3 punt	3
- Disseny de materials educatius per a les visites escolars	3 punt	3
- Altres millores que suposin un increment qualitatiu del servei	2 punt	0
PUNTUACIÓ TOTAL	40 punts	32

En data el 26 d'abril es va realitzar l'acte públic d'obertura del sobre C, d'Oferta econòmica, a la que corresponen criteris avaluable mitjançant fórmules.

La puntuació obtinguda dels criteris quantificables amb aplicació de fórmules és el següent:

Valoració sobre C		EMPRESA DE SERVICIOS JUAN Y JUAN SL
A) Preu per jornada dia laborable	50	50
B) Preu per jornada dia festiu	10	10
PUNTUACIÓ TOTAL	60	60

Els serveis tècnics del Consorci han emès informe de data 27 d'abril, de valoració final de les ofertes presentades, de conformitat amb els criteris de valoració determinats en les clàusules administratives particulars, resultant el següent resum de puntuacions:

	EMPRESA DE SERVICIOS JUAN Y JUAN SL
1 Valoració Tècnica (Sobre B)	32
2) Valoració econòmica (sobre C)	60
PUNTUACIÓ FINAL	92

De conformitat amb el que estableix l'article 151 del TRLCSP, s'ha classificat per ordre decreixent, les proposicions presentades, segons els criteris d'adjudicació que s'indiquen en el PACP, i s'ha requerir al licitador que ha presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa perquè, dins del termini de 10 dies hàbils, presentés la documentació justificativa d'estar al corrent en el compliment de les obligacions tributàries i de Seguretat Social o autoritzi a l'òrgan de contractació per obtenir de forma directa l'acreditació d'això, i d'haver constituït la garantia definitiva per import del 5% de la despesa de l'import màxim dels serveis a realitzar durant les dues anualitats del contracte, és a dir, dos mil dos-cents cinquanta-set euros amb vint cèntims (2.257,20 €).

Atès que han estat atesos els requeriments anteriorment referits.

Per tot l'exposat anteriorment, es proposa a la Comissió Executiva l'adopció dels següents **ACORDS**

Primer.- APROVAR l'adjudicació en favor de l'empresa EMPRESA DE SERVICIOS JUAN Y JUAN SL, amb NIF B58634437, el contracte de servei de deixalleria mòbil a diversos municipis de la comarca del Vallès Occidental, de conformitat amb els preus unitaris als que es fa l'adjudicació.



La durada del contracte serà de dos anys, amb inici l'1 de juny de 2016 i fins el 31 de maig de 2018. Les parts podran acordar la pròrroga del contracte per dos anys més.

Segon.- **DISPOSAR** la despesa amb càrrec als exercicis i a les partides pressupostàries següents:

Exercici	Partida pressupostària	Import
2016	01 1623A 22610	2.500,00€
2017	01 1623A 22610	5.000,00€
2018	01 1623A 22610	2.500,00€

Amb subordinació al crèdit que es consignin en els exercicis futurs 2017 i 2018.

Tercer.- **FACULTAR** la Gerència del Consorci per a la formalització del contracte administratiu amb l'adjudicatari.

Quart.- **COMUNICAR** els precedents acords a l'adjudicatari i a la resta de licitadors."

2.3. Aprovar l'adjudicació del servei dels REPQ

El President pregunta si algun dels membres de la Comissió Executiva presents en la reunió té alguna consideració a fer sobre la proposta d'acord, que prèviament ha estat presentada per la Gerència. En no haver cap consideració al respecte, se sotmet a votació, la mateixa, la qual és aprovada per unanimitat dels assistents adoptant-se, en conseqüència els acords que es transcriuen a continuació:

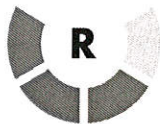
"Per acord de la Comissió Executiva núm.10/2016, celebrada en sessió del dia 8 de març, es va aprovar l'expedient administratiu per a la contractació del servei de Recollida i Gestió de Residus en petites Quantitats a recollir a les deixalleries municipals del Vallès Occidental, mitjançant procediment obert, de conformitat amb el que estableix l'article 138.2 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de contractes del Sector públic (TRLCSP), amb un pressupost base de licitació anual de 68.134,00 euros, IVA, exclòs.

En data 17 de març de 2016 es va publicar l'anunci de licitació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) i al perfil del contractant del Consorci.

Mitjançant acte intern, el 12 d'abril la mesa de contractació va procedir a l'obertura i qualificació de la documentació administrativa (sobre A) de les proposicions presentades.

Dins el termini per fer-ho van presentar proposició els següents licitadors: ECOLOGICA IBERICA Y MEDITERRANEA SA i UTE BIDONES JP GARCIA S.L.-Hera Tratesa, S.A.U. La Mesa de contractació va requerir a les licitadores ECOLOGICA IBERICA Y MEDITERRANEA SA i UTE BIDONES JP GARCIA S.L.-Hera Tratesa, S.A.U esmenar deficiències de la documentació administrativa. Aportada la documentació requerida s'acordà la seva admissió. Les empreses licitadores acrediten ser aptes per contractar amb el sector públic i tenir la capacitat d'obrar i les condicions de solvència tècnica i econòmica i financera, de conformitat amb els requisits establerts en els plecs de clàusules administratives particulars.

En data el 19 d'abril es va realitzar l'acte públic d'obertura del sobre B, de referències tècniques.



Els serveis tècnics del Consorci han emès informe de data 25 d'abril, de valoració de la documentació tècnica relacionada amb els criteris d'adjudicació sotmesos a un judici de valor, de conformitat amb els criteris de valoració determinats en les clàusules administratives particulars, amb el resultat que es detalla a continuació:

CRITERIS DE VALORACIÓ TÈCNICA (SOBRE B)		ECOLOGICA IBERICA Y MEDITERRANEA SA	UTE BIDONES JP GARCIA S.L.-Hera Tratesa, S.A.U.
2.1 TIPUS DE TRACTAMENT A SEGUIR PER CADA RESIDU	10 punts	8,9	8,2
2.2 PROPOSTA D'ORGANITZACIÓ TÈCNICA DEL SERVEI	7 punts	4	6
2.3 QUALITAT AMBIENTAL DELS VEHICLES	5 punts	2	2
2.4 TEMPS TRANSCORREGUT ENTRE LA SOL·LICITUD DEL SERVEI	5 punts	0,24	5
PUNTUACIÓ TOTAL	27 punts	15,14	21,2

En data el 26 d'abril es va realitzar l'acte públic d'obertura del sobre C, d'oferta econòmica, a la que corresponen criteris avaluable mitjançant fórmules.

La puntuació obtinguda dels criteris quantificables amb aplicació de fórmules és el següent:

Valoració sobre C		ECOLOGICA IBERICA Y MEDITERRANEA SA	UTE BIDONES JP GARCIA SL-HERA TRATESA SAU
1.1 Preus de tractament dels residus	60 punts	58,78	60
1.2 Preus de transport dels residus	10 punts	10	10
1.3 Preus caixes i contenidors	3 punts	0	3
PUNTUACIÓ TOTAL	73 punts	60,8	73

Els serveis tècnics del Consorci han emès informe de data 27 d'abril, de valoració final de les ofertes presentades, de conformitat amb els criteris de valoració determinats en les clàusules administratives particulars, resultant el següent resum de puntuacions:

	ECOLOGICA IBERICA Y MEDITERRANEA SA	UTE BIDONES JP GARCIA SL-HERA TRATESA SAU
1.1 Valoració tècnica (sobre B)	15,14	21,2
1.2 Valoració econòmica (sobre C)	60,8	73
PUNTUACIÓ TOTAL	75,92	94,2

De conformitat amb el que estableix l'article 151 del TRLCSP, s'ha classificat per ordre decreixent, les proposicions presentades, segons els criteris d'adjudicació que s'indiquen en el PACP, i s'ha requerir al licitador que ha presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa perquè, dins del termini de 10 dies hàbils, presentés la documentació justificativa d'estar al corrent en el compliment de les obligacions tributàries i de Seguretat Social o autoritzi a l'òrgan de contractació per obtenir de forma directa l'acreditació d'això, i d'haver constituït la garantia definitiva per import del 5% de la despesa màxima prevista, es a dir, sis mil vuit-cents tretze euros amb quaranta-un cèntims (6.813,41 €).

Atès que han estat atesos els requeriments anteriorment referits.

Per tot l'exposat anteriorment, es proposa a la Comissió Executiva l'adopció dels següents

ACORDS

Primer.- APROVAR l'adjudicació en favor de l'empresa UTE BIDONES JP GARCIA S.L.-Hera Tratesa, S.A.U, (pendent de constitució) el contracte de servei de de Recollida i Gestió de Residus



en petites Quantitats a recollir a les deixalleries municipals del Vallès Occidental, de conformitat amb els preus unitaris als que es fa l'adjudicació.

La durada del contracte serà de dos anys, amb inici el 27 de maig de 2016 i fins el 26 de maig de 2018.

Segon.- DISPOSAR la despesa amb càrrec als exercicis i a les partides pressupostàries següents:

2016	01 1623A 22614	import	43.747,60 €
2017	01 1623A 22614	import	74.995,88 €
2018	01 1623A 22614	import	31.248,28 €

Amb subordinació al crèdit que es consignï en els exercicis futurs 2017 i 2018.

Tercer.- FACULTAR la Gerència del Consorci per a la formalització del contracte administratiu amb l'adjudicatari.

Quart.- COMUNICAR els precedents acords a l'adjudicatari i a la resta de licitadors."

2.4. Aprovar l'adjudicació del servei de suport tècnic als municipis

El President pregunta si algun dels membres de la Comissió Executiva presents en la reunió té alguna consideració a fer sobre la proposta d'acord, que prèviament ha estat presentada per la Gerència. En no haver cap consideració al respecte, se sotmet a votació, la mateixa, la qual és aprovada per unanimitat dels assistents adoptant-se, en conseqüència els acords que es transcriuen a continuació:

"Per acord de la Comissió Executiva núm.11/2016, celebrada en sessió del dia 8 de març, es va aprovar l'expedient administratiu per a la contractació del servei de consultoria i suport tècnic als municipis que formen part del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental per cobrir les necessitats en matèria de medi ambient i, principalment, de gestió de residus, mitjançant el procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb el que estableix l'article 174 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de contractes del Sector públic (TRLCSP), per una despesa màxima prevista de quaranta mil euros (40.000,00€), IVA exclòs.

Es va convidar a participar a les següents empreses del sector, que tenen activitat i objecte social concordant amb l'objecte del contracte:

GAIA-Serveis Ambientals, S.L.
LAVOLA 1981, S.A.
DATAMBIENT Assessors, S.L.
SPORA Serveis Ambientals, S.L.

Dins el termini per fer-ho van presentar proposició els següents licitadors: SPORA Serveis Ambientals, S.L., GAIA-Serveis Ambientals, S.L i LAVOLA 1981, S.A., els quals acrediten ser aptes per contractar amb el sector públic i tenir la capacitat d'obrar i les condicions de solvència tècnica i econòmica i financera, de conformitat amb els requisits establerts en els plecs de clàusules administratives particulars.



Els serveis tècnics del Consorci han emès informe de data 4 de maig, de valoració, de conformitat amb els criteris de determinats en les clàusules administratives particulars, resultant el següent resum de puntuacions:

	SPORA Serveis Ambientals, S.L.	LAVOLA 1981, S.A	GAIA-Serveis Ambientals, S.L
1 Valoració Tècnica (Sobre B)	30	26,5	16
2) Valoració econòmica (sobre C)	70	70	58
PUNTUACIÓ FINAL	100	96,5	74

De conformitat amb el que estableix l'article 151 del TRLCSP, s'ha classificat per ordre decreixent, les proposicions presentades, segons els criteris d'adjudicació que s'indiquen en el PACP, i s'ha requerir al licitador que ha presentat l'oferta econòmicament més avantajosa perquè, dins del termini de 10 dies hàbils, presentés la documentació justificativa d'estar al corrent en el compliment de les obligacions tributàries i de Seguretat Social o autoritzi a l'òrgan de contractació per obtenir de forma directa l'acreditació d'això, i d'haver constituït la garantia definitiva equivalent al 5% de l'import de despesa màxima estimativa dels serveis a realitzar durant les dues anualitats del contracte, és a dir, dos mil euros (2.000,00€).

Atès que han estat atesos els requeriments anteriorment referits.

Per tot l'exposat anteriorment, es proposa a la Comissió Executiva l'adopció dels següents **ACORDS**

Primer.- APROVAR l'adjudicació en favor de l'empresa SPORA Serveis Ambientals, S.L., amb NIF B64433261, el contracte de servei de consultoria i suport tècnic als municipis que formen part del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental, de conformitat amb els preus unitaris als que es fa l'adjudicació.

La durada del contracte serà de dos anys, amb inici el 1 de juny de 2016 i fins el 31 de maig de 2018.

Segon.- DISPOSAR la despesa amb càrrec als exercicis i a les partides pressupostàries següents:

Exercici	Partida pressupostària	Import
2016	01 1623A 22706	14.100,00€
2017	01 1623A 22706	24.200,00€
2018	01 1623A 22706	10.100,00€

Amb subordinació al crèdit que es consignï en els exercicis futurs 2017 i 2018.

Tercer.- FACULTAR la Gerència del Consorci per a la formalització del contracte administratiu amb l'adjudicatari.

Quart.- COMUNICAR els precedents acords a l'adjudicatari i a la resta de licitadors."



2.5. Aprovar l'adjudicació del servei de consultoria per la redacció del PREVOC i els Plans Locals de Prevenció

El President pregunta si algun dels membres de la Comissió Executiva presents en la reunió té alguna consideració a fer sobre la proposta d'acord, que prèviament ha estat presentada per la Gerència. En no haver cap consideració al respecte, se sotmet a votació, la mateixa, la qual és aprovada per unanimitat dels assistents adoptant-se, en conseqüència els acords que es transcriuen a continuació:

"Per acord de la Comissió Executiva núm. 15/2016, celebrada en sessió del dia 5 d'abril, es va aprovar l'expedient administratiu per a la contractació del servei de consultoria per la elaboració del Pla de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos del Vallès Occidental (PREVOC) i els Plans Locals de Prevenció i Gestió dels municipis del Consorci, mitjançant el procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb el que estableix l'article 174 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de contractes del Sector públic (TRLCSP), per una despesa màxima prevista de TRENTA-DOS MIL EUROS (32.000,00€), IVA exclòs.

Es va convidar a participar a les següents empreses del sector, que tenen activitat i objecte social concordant amb l'objecte del contracte:

GAIA-Serveis Ambientals, S.L.
LAVOLA 1981, S.A.
DATAMBIENT Assessors, S.L.
SPORA Serveis Ambientals, S.L.
RESA Fichtner Group
ENT Environment & Management

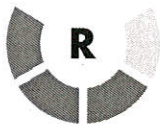
Dins el termini per fer-ho van presentar proposició els següents licitadors: DATAMBIENT Assessors, S.L., SPORA Serveis Ambientals, S.L., els quals acrediten ser aptes per contractar amb el sector públic i tenir la capacitat d'obrar i les condicions de solvència tècnica i econòmica i financera, de conformitat amb els requisits establerts en els plecs de clàusules administratives particulars.

Els serveis tècnics del Consorci han emès informe de data 4 de maig, de valoració, de conformitat amb els criteris de determinats en les clàusules administratives particulars, resultant el següent resum de puntuacions:

		Datambient Assessors SL	SPORA Serveis Ambientals SL
1.1 Valoració tècnica (sobre B)	16 punts	15	12
1.2 Valoració econòmica (sobre C)	24 punts	24	23,31
PUNTUACIÓ TOTAL	40	39	35,31

De conformitat amb el que estableix l'article 151 del TRLCSP, s'ha classificat per ordre decreixent, les proposicions presentades, segons els criteris d'adjudicació que s'indiquen en el PACP, i s'ha requerit al licitador que ha presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa perquè, dins del termini de 10 dies hàbils, presentés la documentació justificativa d'estar al corrent en el compliment de les obligacions tributàries i de Seguretat Social o autoritzi a l'òrgan de contractació per obtenir de forma directa l'acreditació d'això, i d'haver constituït la garantia definitiva per import del 5% de l'import de l'adjudicació, és a dir, mil tres-cents seixanta euros (1.360,00€).

Atès que han estat atesos els requeriments anteriorment referits.



Per tot l'exposat anteriorment, es proposa a la Comissió Executiva l'adopció dels següents **ACORDS**

Primer. - **APROVAR** l'adjudicació en favor de l'empresa DATAMBIENT ASSESSORS, S.L., amb NIF B3216048, el contracte de servei de consultoria per la elaboració del Pla de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos del Vallès Occidental (PREVOC) i els Plans Locals de Prevenció i Gestió dels municipis del Consorci, per import de vint-i set mil dos-cents euros (27.200,00 €) IVA exclòs. La quota d'IVA que es preveu aplicar és del 21%.

Segon. - **DISPOSAR** la despesa amb càrrec als exercicis i a les partides pressupostàries següents:

Exercici	Partida pressupostària	Import
2016	01 1623A 22706	16.456,00€
2017	01 1623A 22706	16.456,00€

Amb subordinació al crèdit que es consigní en els exercicis futurs 2017.

Tercer. - **FACULTAR** la Gerència del Consorci per a la formalització del contracte administratiu amb l'adjudicatari.

Quart. - **COMUNICAR** els precedents acords a l'adjudicatari i a la resta de licitadors."

3. Informacions de Presidència

3.1. Meses de concertació

El Gerent explica la voluntat de sol·licitar a la Diputació de Barcelona tres subvencions dins del marc de "La Xarxa de Governos Locals 2016-2019" per la convocatòria de les Meses de concertació 2016-2019.

A continuació detalla les tres actuacions:

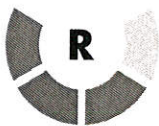
-Millora i reposició d'equips de la planta de compostatge i biometanització de Can Barba:

L'actuació consisteix en l'adequació dels equips de la planta de compostatge i biometanització de Can Barba, que es troben en un estat que poden presentar deficiències de funcionament en el futur així com una repercussió econòmica superior a la prevista pel manteniment ordinari d'aquests equips i instal·lacions. L'objectiu de l'actuació és la millora o reposició d'aquells equips que es consideren necessaris per l'optimització del procés de la planta. Import sol·licitat 1.378.976,50 € IVA inclòs.

-Liquidació del desequilibri econòmic històric en la gestió de Can Barba:

Liquidar el deute econòmic històric reconegut a favor del concessionari de la planta de compostatge i biometanització de Can Barba abans de la finalització de la concessió el 30/06/2017, per tal que aquesta quantitat no incrementi el cost per tona que han de pagar els ajuntament del Vallès Occidental pel tractaments dels residus orgànics. Import sol·licitat 271.038,33 € IVA inclòs.

-Liquidació de les amortitzacions de la planta de Can Barba:



Liquidació de les quantitats pendents d'amortitzar per inversions realitzades a la planta de compostatge i biometanització de Can Barba pel tractament dels residus orgànics de la comarca del Vallès Occidental. Les amortitzacions són les següents:

- Adquisició de terrenys: 105.787,57 € amortitzar fins el 31.12.2029
- Alimentador i calaixos: 47.547,50 € amortitzar fins el 31.12.2018

Els membres de la Comissió Executiva es donen per assabentats de la informació lliurada.

3.2. Informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes.

El Gerent dona compte de l'informe de fiscalització rebut de la Sindicatura de Comptes, i exposa quines són les consideracions que respecte el mateix efectuen des del Consorci, seguint el document que ha estat lliurat als membres de la Comissió Executiva i que a continuació es transcriu:

“Consideracions del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental (Consorci) en relació a les observacions (apartat 3.1.3) posades de manifest per la Sindicatura de Comptes de Catalunya en el projecte d'informe 20/2014-F, durant el treball de fiscalització del Consorci (Exercici 2013)

Control intern (apartat 1.4.3)

1. Els estatuts del Consorci de Residus preveuen la figura del secretari i l'interventor amb les funcions pròpies del seu càrrec, però no la del tesorero, per la qual cosa no hi ha cap persona que ocupi aquest càrrec.

Consideracions del Consorci

Les funcions de tresoreria del Consorci l'exerceixen mancomunadament la Gerència i la intervenció.

Immobilitzat (apartat 2.3.4)

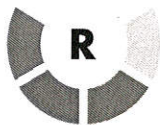
7. El Consorci de Residus no havia elaborat l'inventari de béns i drets, que ha d'estar confeccionat per la Gerència i aprovat pel Consell Plenari, segons l'article 21 dels seus estatuts.

Consideracions del Consorci

S'iniciaran enguany els tràmits per a disposar de l'inventari de béns i drets.

9. A finals de l'exercici 2013, l'obra del CTR - Vallès es va registrar dins el compte d'Instal·lacions tècniques que incloïa, a banda de les instal·lacions tècniques pròpiament dites, 33,02 M€ d'obra civil i 10,31 M€ de l'IVA retornat per l'Agència Tributària, el maig del 2012.

La Sindicatura considera que els 33,02 M€ d'obra civil s'havien de comptabilitzar com a Construccions, i no com a Instal·lacions tècniques, i que s'havien de donar de baixa de l'immobilitzat els 10,31 M€ d'IVA retornats per l'Agència Tributària. Com a conseqüència de tot



això, la dotació a l'amortització de l'exercici 2013 disminuiria en 2,27 M€ i l'amortització acumulada a 31 de desembre del 2013 seria menor en 0,44 M€.

Consideracions del Consorci

Es va comptabilitzar tot a com a instal·lacions tècniques entenent que la planta s'ajustava a la definició que es fa en la ICAL antiga que era la d'aplicació en aquell moment (222: *unidades complejas de uso especializado que comprenden: edificaciones, maquinaria, etc*). També entenem que la vida útil de la instal·lació és més curta que la d'un edifici.

Endeutament (apartat 2.3.5)

10. Per poder fer front a les certificacions de la construcció del CTR - Vallès, el Consorci de Residus va vendre els drets de crèdit de la subvenció que li va concedir l'ARC a un grup d'entitats financeres. Atès que la construcció de la instal·lació està finançada, en la seva totalitat, per l'ARC, aquesta entitat és la que està pagant la devolució de l'endeutament directament al grup d'entitats financeres.

Aquesta operativa comporta que l'endeutament per a la construcció del CTR - Vallès l'assumeixi i formi part del Balanç del Consorci de Residus en lloc del veritable impulsor i finançador de la construcció, que és l'ARC, segons el fons econòmic de l'operació.

Respecte de la comptabilització de l'operació de venda dels drets de crèdit, el Consorci de Residus va registrar com a deute l'import pendent d'amortitzar, 74,98 M€, en comptes de registrar el valor de reemborsament, 102,88 M€, tal com es regula en els principis comptables públics i en la ICAL. Com a conseqüència, tampoc no va registrar el valor dels interessos implícits dins l'actiu per import de 27,90 M€.

Consideracions del Consorci

Entenem que en la operació de venda dels drets de crèdit els interessos són explícits i en conseqüència no resulta d'aplicació tal i com exposa la Sindicatura la norma de valoració 7.b del PGC adaptat a les entitats locals.

Despeses de personal (apartat 2.3.6)

11. El Consorci de Residus no disposava de RLT, en contra del que estableix l'article 32 del Decret 214/1990 i del que dicten els seus estatuts.

Consideracions del Consorci

El Consorci ja disposa dels elements bàsics de la RLT. No obstant caldrà complementar el contingut actual de la mateixa.

12. El Pacte i el Conveni que regia les condicions de treball del personal del Consorci de Residus, estableixen 0,30 € per quilòmetre d'indemnització per desplaçament del personal, en contra del que estableix la Ordre 3770/2005, d'1 de desembre, del Ministeri d'Economia i Hisenda per la qual es fixa l'import de la indemnització per l'ús de vehicle particular en 0,19 € per quilòmetre per l'ús d'automòbils i en 0,078 € per quilòmetre per motocicletes.

L'acord del 21 de novembre del 2013, va fixar les indemnitzacions per raó de servei en 0,19 € el quilòmetre pels automòbils i de 0,078 € per les motocicletes i a més, trimestralment, es



compensaria amb un complement de productivitat addicional al personal que posi a disposició el vehicle particular amb un import equivalent a 0,18 € per l'ús del cotxe i de 0,10 € per l'ús de la motocicleta, la qual cosa contravé la normativa reguladora en matèria de personal.

Consideracions del Consorci

Actualment no es cobren ja aquestes quantitats

13. El personal del Consorci gaudia de sis dies, entre assumptes propis i dies considerats no laborables, que no s'ajustaven al que estableix l'article 48.1 k de l'EBEP que fixa, per l'exercici 2013, un màxim de quatre dies de lliure disposició per assumptes particulars.

Consideracions del Consorci

El personal de Consorci ha adaptat la seva jornada al Conveni del Consell Comarcal gaudint només els dies d'AAPP normatius.

14. Els treballadors del Consorci de Residus rebien un complement de productivitat que es pagava de forma fixa i periòdica, que no complia les condicions establertes en l'article 171 del Decret 214/1990 per a ser considerades com a tals.

Consideracions del Consorci

Aquest aspecte va ser reconduït el 2015

Contractació administrativa (apartat 2.3.7.3)

15. En els expedients fiscalitzats, manca l'ordre d'incoació de l'expedient dictada per l'òrgan de contractació.

Consideracions del Consorci

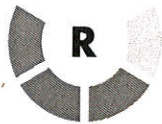
Aquest aspecte puntual ha estat degudament resolt.

Concessió de l'obra pública per a la redacció del projecte, la construcció i l'explotació del CTR – Vallès (apartat 2.3.7.4)

18. L'estudi previ a la realització de l'obra va preveure, per a la fracció Resta, una capacitat de tractament de residus sobredimensionada, respecte de les tones reals de l'exercici 2013 del 66,2%. Pel que fa a la fracció Form, i a causa de la forta davallada de les previsions de recollida, finalment no es va construir, per la qual cosa es va optar per resoldre de forma parcial el contracte.

Consideracions del Consorci

El concurs per a la construcció del Centre de Tractament de Residus del Vallès Occidental és va fer el juliol de 2006. Aquest concurs, seguint els estudis previs i el Pla d'Infraestructures de Residus de la Generalitat, preveia una planta de resta i una de Form. Ambdues plantes es van dimensionar en funció de les necessitats del moment i de la previsió de futur. Les dades de que es disposava en aquell moment, de la generació de Resta als municipis del Vallès Occidental era la següent:



Any	Resta Vallès Occidental
2000	260.218,55
2001	253.850,98
2002	268.079,07
2003	267.082,60
2004	273.112,71
2005	254.219,96

Amb aquestes xifres, era raonable dimensionar la planta per 245.000 tn. Hagués estat difícil d'explicar una proposta molt diferent.

A partir de 2005, la generació de Resta va anar baixant. Així, mentre el 2005 es van generar 254.219 tn, el 2015 se n'ha generat 163.932 Tn,. Això significa un descens del 35,5%. Una part d'aquest descens, un 16,1%, correspon a la sortida de Sant Cugat de la gestió comarcal de residus explicada en un altre apartat. La resta, un 19,4%, només es pot atribuir a la forta crisi econòmica que ha patit la comarca, crisi que el 2006 no era previsible.

Per altra banda, si bé actualment la instal·lació disposa de marge de capacitat, d'acord al nou Pla Territorial Sectorial d'infraestructures es preveu que el Centre ampliï el seu àmbit de servei, podent assolir així el seu màxim aprofitament donant tractament als residus d'altres comarques que fins ara estan sent disposats en dipòsits controlats de Catalunya sense el tractament previ que exigeix la normativa.

L'acta de la reunió de coordinació entre ARC-Consorci-UTE del 21/07/2011 recull que els representants de l'ARC, conjuntament amb els representants del Consorci, van proposar a la UTE que, atesa la conjuntura social i econòmica del moment i la disminució de la generació de residus, estudiés la viabilitat de la planta de FORM. La iniciativa va ser pública. Els informes tècnics en aquell moment exposen la no justificació de la viabilitat tècnico-econòmica per raons d'interès públic de la construcció de la planta de FORM. Per altra banda, l'expedient de resolució parcial s'acompanya d'un informe dels serveis jurídics del Consorci justificant el mutu acord.

19. L'estudi de viabilitat i l'avantprojecte constructiu es van realitzar sense conèixer quina seria la ubicació de la planta de tractament de residus, fet que va impedir que ambdós documents fossin complets, ja que no es podien analitzar els aspectes referenciats en els apartats *b*, *c* i *d* de l'article 227 i en els apartats *a* i *b* de l'article 228 del TRLCAP, respectivament.

Consideracions del Consorci

Essent cert que no es fixava concretament l'emplaçament, no obstant això l'estudi de viabilitat que es va elaborar per donar compliment als requeriments del TRLCAP incorporava l'estudi preliminar d'impacte ambiental que feia menció explícita en el seu apartat tercer, a la justificació de la ubicació del projecte i als criteris de idoneïtat de localització que haurien de contemplar (proximitat a les zones de producció de residus per tal de minimitzar el transport dels mateixos, proximitat a una zona industrial que minimitzi l'impacte sobre la flora, fauna o hàbitats de interès comunitari, allunyament dels nuclis urbans).

La manca d'ubicació prèvia no significa que el plec no inclogui unes prescripcions que assegurin la viabilitat tècnica i econòmica del projecte, ja que, més enllà de les qüestions constructives, el pes més rellevant recau en el model, equipament i funcions que es reclama en el propi plec tècnic.

20. La tramitació simultània de l'estudi de viabilitat i de l'avantprojecte constructiu va infringir els articles 227 a 237 del TRLCAP ja que la decisió de licitar l'obra es va prendre abans de conèixer



les característiques essencials d'aquesta, la demanda d'ús, la rendibilitat de la concessió, els riscos operatius, etc. i de sotmetre l'estudi de viabilitat al tràmit preceptiu d'informació pública.

D'altra banda, d'acord amb l'article 71 del TRLCAP, pel qual l'expedient es declara de tramitació urgent, es va aprovar el mateix dia, i de forma simultània, l'estudi de viabilitat del CTR - Vallès, l'avantprojecte de concessió de l'obra pública, els plecs de condicions particulars administratives, tècniques i econòmiques i l'inici de la convocatòria, en contra de l'article 227 del TRLCAP. La Sindicatura considera que la declaració d'urgència permet retallar a la meitat els terminis per a la licitació i l'adjudicació, però no l'aprovació simultània de l'estudi de viabilitat amb l'aprovació de l'avantprojecte de concessió de l'obra pública, dels plecs i de l'inici de la convocatòria. Menys encara aprovar aquests documents en el mateix moment d'aprovació dels plecs i de l'inici de la convocatòria.

Consideracions del Consorci

Més enllà dels múltiples aspectes que contempla l'estudi de viabilitat, com s'ha apuntat anteriorment, la realització de l'estudi de viabilitat i avantprojecte constructiu no sorgeixen únicament com una necessitat de la Comarca del Vallès Occidental sinó que, en el marc del PGRIM ja es tenia un coneixement suficientment sòlid de què calia un equipament de les característiques del CTR. Aquest coneixement previ permet treballar en paral·lel amb els documents de cara a agilitzar la construcció del CTR.

Els acords administratius que es van prendre van posar com a cauteles que, fins que no s'aprovés definitivament l'estudi de viabilitat i l'avantprojecte, no es podia adjudicar el concurs.

Així mateix, el Plec de Clàusules administratives particulars en el seu article 23.1.d s'estableix la capacitat de deixar desert el concurs o la facultat extraordinària de resoldre unilateralment el contracte per part del Consorci si

Frente a los trámites de audiencia o información pública, a espera de aceptación de alegaciones que puedan hacer inviable la planta o modifiquen las condiciones de manera substancial.

A l'expedient del Plenari del Consorci en que s'aproven els documents hi consta un informe del Secretari i de l'Interventor del Consorci de Residus validant el procediment d'urgència.

21. El fet que la licitació del contracte preveïés l'aportació o proposta d'un terreny per a la implantació de la planta de tractament de residus, a banda de ser contrària a la normativa aplicable, va afectar tot l'expedient i va condicionar-ne la seva tramitació i adjudicació ja que:

Va impedir realitzar les actuacions preparatòries de forma correcta i amb garanties.

Va constituir un obstacle a la llibertat d'accés a la licitació dels possibles interessats en concórrer-hi.

Va discriminar l'únic licitador que es va presentar al concurs i no va resultar adjudicatari.

Va comportar la tramitació en un únic expedient d'objectes contractuals de diferent naturalesa jurídica (contracte de concessió i contracte patrimonial) que s'havien d'haver tramitat de forma separada i independent.

Va comportar que la seva exigència com a criteri d'adjudicació fos contrària a llei.

Consideracions del Consorci

Sense entrar en consideracions sobre aquest punt, només fer constar que altres concursos fets a Catalunya en aquesta àmbit han establert la necessitat d'aportar el terreny per part del licitador. A banda de que, com ja s'ha apuntat, no va ser presentada



cap al·legació als Plecs ni cap recurs contra la tramitació de la licitació ni l'adjudicació.

22. En els plecs de clàusules es preveia que seria el concessionari el qui assumiria el cost de la construcció de la planta. Per aquest motiu, dins els criteris de valoració de les ofertes s'inclouia l'import de la inversió i el cànon de retorn de la inversió. No obstant això, el mateix dia de l'aprovació dels plecs, el Consorci i l'ARC van pactar que seria l'ARC qui financés l'obra. Davant d'aquesta modificació d'un element essencial del contracte, el Consorci no va modificar els plecs, no va paralitzar l'expedient de contractació i va continuar valorant aquest criteri de valoració de les ofertes, per la qual cosa va infringir els principis de publicitat i concurrència, l'article 224 del TRLCAP que estableix que les obres públiques objecte de concessió han de ser finançades, total o parcialment pel concessionari, i es va modificar la naturalesa jurídica del contracte, que va passar d'un contracte de concessió a un contracte mixt de projecte, obra i gestió de serveis públics.

Consideracions del Consorci

L'ARC havia de finançar totalment el CTR ja que així s'establia a l'Article 2 de la Llei 16/2003, de 13 de juny, de finançament de les infraestructures de tractament de residus i del cànon sobre la deposició de residus estableix:

Finançament d'infraestructures:

1. El finançament de les instal·lacions de recollida, tractament i deposició de residus municipals es fa en els termes que conté el Programa de gestió de residus municipals de Catalunya, d'acord amb les disposicions d'aquest Programa.
2. La Generalitat assumeix el cost total de les inversions previstes en el període de vigència del Programa de gestió de residus municipals, sempre que hi hagi un acord previ entre les administracions interessades sobre els termes en què han d'ésser executades les inversions.
3. La Generalitat garanteix l'execució de les infraestructures previstes en el Programa de gestió de residus municipals a Catalunya.

Per altra banda, el Plec de clàusules administratives particulars que van regir el concurs del CTR, en el seu article 23. Potestats del Consorci, fixa, en el punt 11 la possibilitat d'amortitzar parcial o totalment el deute pendent d'amortització:

11. El Consorci podrá, en cualquier momento, amortizar parcial o totalmente la deuda pendiente de la financiación de la inversión sin dar derecho al Concesionario a ninguna indemnización por este concepto. En caso de amortización parcial de la deuda el Consorci optará por una reducción del canon de inversión o del período de retorno de esta. En caso de amortización total de la deuda, se realizará la transmisión de la propiedad de la planta y del terreno (si procede), en este momento
23. La declaració d'urgència de la contractació es justificava pel tancament del dipòsit de Coll Cardús, a Vacarisses, aprovat per la Comissió tècnica d'Urbanisme de Barcelona el 20 d'octubre de 1999. A parer de la Sindicatura, no es pot al·legar urgència per executar un projecte el 2006, quan fa set anys que es coneixia l'aprovació de l'esmentat tancament, per la qual cosa la tramitació de la contractació per mitjà del procediment d'urgència no estava basat en raons suficients.



La declaració d'urgència tampoc es va veure recolzada per l'agilitat en l'execució de l'obra, ja que el contracte signat inicialment establia l'octubre del 2009 com a data de recepció de les obres, quan la data real va ser l'11 d'abril del 2014.

Consideracions del Consorci

Independentment del que es pugui argumentar 10 anys després, els anys 2005 i 2006 la pressió en les administracions de residus sobre el tancament de dipòsits i la necessitat de disposar de plantes que reduïssin el rebuig final que anava a dipòsit era molt important. El dipòsit del Garraf es tancava (2006), el de Santa Maria de Palau Tordera tenia problemes, Coll Cardús s'havia de tancar. Aquest fet incrementava molt la pressió per gestionar residus en els altres dipòsits de la zona, a risc d'exhaurir més aviat del compte les reserves existents. En aquest context, tot el què es pogués agilitzar era important.

En un altre ordre de coses, l'alternativa del CTR a Coll Cardús, més enllà dels acords de la Comissió Tècnica d'Urbanisme, requeria un seguit d'actuacions administratives de tramitació llarga. L'aprovació del PGRIM per part de la Generalitat, la del PLA TERRITORIAL SECTORIAL D'INFRAESTRUCTURES DE GESTIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS DE CATALUNYA la garantia del finançament que establia la normativa, PLA D'ACCIÓ PER A LA GESTIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS A CATALUNYA 2005-2012 (Consell ARC octubre 2005) els estudis previs i de viabilitat, les anàlisis fetes pel Consorci sobre ubicacions possibles, entre altres. Un CTR no és un equipament senzill de planificar ni d'executar i la tramitació del projecte, els permisos ambientals i urbanístics, així com la construcció i posta en marxa acumula un temps molt llarg, que convenia reduir en lo possible.

Finalment, com molt bé sap la Sindicatura, el CTR va ser inaugurat el setembre del 2010 i posat en funcionament abans d'acabar aquell any. Res a veure amb la data de recepció de les obres.

24. En termes generals, la Sindicatura aprecia una relació raonable entre la solvència tècnica i econòmica requerida per l'òrgan de contractació, la complexitat tècnica del contracte i la seva dimensió econòmica, si bé, l'exigència d'experiència prèvia en almenys dues instal·lacions de tractament de residus municipals i no només en una, podria ser un requisit desproporcionat tenint en compte l'elevada concentració d'empreses en el sector.

Consideracions del Consorci

Envers aquesta opinió de la Sindicatura, el Consorci i l'ARC van creure que era una obra de suficient volum i pressupost com per demanar experiència degudament contrastada.

25. L'article 9.4 del plec establia que, entre la documentació a presentar pels licitadors, s'havia d'incloure la declaració de compatibilitat del projecte amb el planejament urbanístic de l'alcalde del municipi on es proposava construir el centre de tractament de residus i, si aquesta no fos l'adequada a la instal·lació que es pretén, el compromís de l'alcalde d'iniciar el procediment d'adaptació al planejament urbanístic. De fet, el licitador que no va resultar adjudicatari del contracte va ser exclòs per no haver aportat aquest document.

Un alcalde no es pot comprometre a aprovar modificacions urbanístiques que excedeixen de les seves competències (article 21 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, de bases del règim local, i article 53 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya). Com a conseqüència, aquesta possible declaració no té cap valor jurídic.

D'altra banda, la inclusió del terreny dins l'expedient de contractació, com a objecte contractual, no va ser ajustada a dret ja que l'adquisició d'aquest terreny s'hauria d'haver tramitat en un altre



expedient, mitjançant l'expropiació forçosa. A més, la idoneïtat del terreny era una condició prèvia per a la contractació i no a l'inrevés.

La Sindicatura considera que, en cap cas, el plec de clàusules d'un contracte pot exigir la declaració d'un càrrec públic que certifiqui el compromís d'inici d'un procediment de modificació del planejament urbanístic municipal.

Consideracions del Consorci

L'objectiu del Consorci era disposar d'un terreny que tingués, o pogués tenir, els requeriments necessaris per a construir-hi la planta. En segon lloc, es desitjava que aquesta ubicació comptés amb el vist-i-plau del consistori on es proposés instal·lar. Hauria estat notablement complicat instal·lar una planta en un municipi en contra de la seva corporació local. Per aquest motiu es va prendre la cautela als plecs de demanar que, o bé l'emplaçament que es proposava tingués els requeriments urbanístics necessaris, o bé l'alcalde es comprometés a iniciar (els plecs no parlen en cap lloc d'aprovar) els tràmits per a fer-ho possible. La instal·lació d'equipaments d'aquest tipus no és simple, i en la mesura del possible es volia treballar amb el vist-i-plau del territori. Seria absurd que s'adjudiqués un projecte el qual l'Administració responsable de la tramitació dels procediments ambientals i urbanístics s'hi oposés. El projecte estaria abocat al fracàs.

En un altre ordre de coses, l'expropiació era una de les formes possibles d'aportació de terreny que contemplaven els plecs del concurs del CTR. En concret el Capítol I. Art. 1 del Plec de clàusules administratives particulars

26. Els aspectes avaluable per a la selecció del contractista van ser les característiques tècniques del centre, les característiques del terreny, les condicions d'execució de les obres i les condicions de prestació del servei i possibles millores. El plec de clàusules particulars establia, per ordre d'importància, la puntuació màxima que s'ha d'aplicar a cada criteri d'adjudicació amb un detall dels aspectes o consideracions a seguir per tal d'obtenir la puntuació concreta de cada oferta, però sense establir una ponderació qualificativa per a cada criteri d'adjudicació.

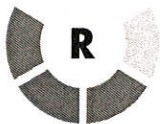
Consideracions del Consorci

La Sindicatura assenyala alguns aspectes que al seu criteri no són correctes en el concurs del CTR. Només ressenyar que no es van presentar al·legacions ni a l'estudi de viabilitat ni a l'avantprojecte, ni als Plecs del Concurs. Es van presentar dues ofertes, amb participació d'algunes de les principals empreses del sector. Una vegada feta l'adjudicació, l'empresa que no va ser adjudicatària va revisar, exhaustivament, tota la documentació de l'oferta guanyadora. No va considerar procedent presentar cap al·legació ni recurs contra la tramitació efectuada.

29. La modificació del contracte no va ser correcta perquè tant la redacció del projecte com la pròpia execució de l'obra i la seva posterior gestió van ser contractats a risc i ventura del concessionari. A més, l'adjudicatària, no només va redactar el projecte de l'obra (el qual havia de contenir un estudi geotècnic d'acord amb l'article 124.3 del TRLCAP), sinó que va aportar el terreny del qual era titular. L'increment de cost de l'obra realment executada, 15,69 M€, l'havia d'assumir el contractista i no el Consorci de Residus, com finalment va succeir.

La modificació del contracte tampoc era possible perquè la seva possibilitat no estava prevista de forma clara, precisa i inequívoca en la documentació de la licitació ni en el contracte i, a més, va suposar l'alteració d'un element essencial del contracte, com és el preu.

Per tant, la modificació del contracte va vulnerar els articles 98 i 124.5 del TRLCAP.



A més, atenent el fet que la modificació excedia del 20% del preu primitiu del contracte i que el contracte també excedia dels 6,00 M€, s'hauria d'haver requerit l'informe previ de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb l'article 101.3 del TRLCAP, cosa que no es va fer.

Consideracions del Consorci

L'import del projecte bàsic sense IVA era de 64.669.050,37 € i l'import del projecte modificat de 77.482.860,44 €, un 20% d'increment. El període entre l'aprovació del projecte bàsic i la del modificat es va produir un canvi en el IVA del 16 al 18%.

Tal i com s'exposen tant a l'informe de l'assistència tècnica de l'Agència de Residus de Catalunya com a l'informe dels serveis tècnics del Consorci, en el modificat, pel que fa a l'obra civil, es varen produir increments per un major volum d'obra així com per la modificació en el procediment constructiu de part de l'obra. En el capítol d'equipaments i instal·lacions es van produir increments per instal·lació de nova maquinària i millora de les instal·lacions demanades. Els criteris que es varen seguir a les diverses reunions de treball específiques del Consorci i l'Agència de Residus amb les seves respectives assistències tècniques va ser la quantificació-valoració dels increments d'amidaments en obra i pel que respecte el preu si la partida era la mateixa o assimilable es mantenia el preu, només unes poques partides es van acceptar a un nou preu realitzat en funció dels preus ITEC del moment. Tot el detall dels nous amidaments així com de preus va quedar reflectit en el tomo de pressupost modificat presentat per la UTE i que finalment va ser aprovat en Sessió Plenària pel Consorci.

30. La planta va ser recepcionada definitivament pel Consorci de Residus l'11 d'abril del 2014, sense superar totes les proves d'idoneïtat i sense llicència mediambiental de l'Ajuntament de Vacarisses, obligacions essencials del contracte. El Consorci de Residus no va imposar cap sanció per incompliment de contracte per no superar les proves d'idoneïtat ni per la manca de llicència mediambiental del CTR – Vallès, tot i que l'article 18 del plec de clàusules establí que si s'inicia el període de concessió sense finalitzar amb èxit les proves de rendiment, la penalització per retard seria la manca de pagament al concessionari del cànon de retorn de la inversió, cànon que no existeix a l'haver subvencionat l'ARC la construcció de la instal·lació.

Consideracions del Consorci

L'acta de comprovació no es va poder signar fins el juliol del 2013 que és quan es va liquidar la planta de FORM (el contracte contemplava les dues plantes). El període de les proves de garantia es va allargar per les dificultats en les quantitats de residus que no eren suficients per fer les proves.

S'havien fet signatures parcials entre Consorci i UTE:

- 5/11/2010: Comprovació i muntatge proves en buit
- 30/11/2010: Comprovació obres d'oficines i estabilització de rebuig
- 13/06/2011: Proves en càrrega

L'acta de comprovació definitiva es va signar al 1/04/2014 i l'aval constituït contemplava per una part l'aval d'explotació, aprox. 850.000 € i la resta quasi 2 M€ que es van calcular per fer front a les possibles millores i modificació dels paràmetres no superats (10% de la inversió en equips del pressupost global de les naus de tractament d'aïres i d'estabilització



31. El cost final de la construcció de la planta Resta CTR - Vallès ha estat de 75,03 M€ que representa un increment del 31,7% de l'import d'adjudicació de la construcció de la planta Resta.

Consideracions del Consorci

La planta de Resta s'ha incrementat dels 49.107.705,74 (sense IVA) fins els 64.239.132,99, el que significa un 30,8%.

32. L'ARC va finançar la construcció del CTR - Vallès amb dues subvencions, d'import total 129,21 M€ (91,74 M€ més interessos), mentre que l'import de la construcció va ser de 76,77 M€. Per tant, sempre que no es modifiquin els convenis de finançament, cosa que a la data de finalització del treball de camp no s'ha fet, el projecte està sobrefinançat.

Consideracions del Consorci

Aquest aspecte està en vies de resolució entre l'ARC i el Consorci.

CONSIDERACIONS RESPECTE LES RECOMANACIONS DE LA SINDICATURA

A continuació es recullen les consideracions del Consorci respecte les recomanacions formulades per la Sindicatura de Comptes per tal de corregir les incidències observades:

1. Caldria que el Consell Comarcal i els consorcis disposin dels corresponents inventaris de béns i drets degudament actualitzats i que aquests incloguin informació detallada de les adscripcions i cessions d'ús, així mateix, a manca de coordinació entre l'inventari i la comptabilitat, les entitats han d'elaborar un inventari específic, de caràcter comptable, on es detalli individualment l'immobilitzat.

Consideracions del Consorci

El Consorci iniciarà els treballs per a regularitzar l'inventari de béns i drets.

2. Es necessari que el Consell Comarcal i els consorcis disposin de les respectives RLT degudament confeccionades, i amb tot el contingut que marca la legislació vigent. A més, aquestes han d'incloure tots els complements retributius fixos i periòdics que cobra el personal.

Consideracions del Consorci

El Consorci ja disposa dels elements bàsics de la RLT. No obstant caldrà complementar el contingut actual de la mateixa.

3. És essencial que els estudis previs a la realització de qualsevol instal·lació pública per a la prestació d'un servei, especialment en aquelles que implica una inversió elevada, com és el cas del CTR-Vallès, es realitzin acuradament per evitar que es produeixin sobredimensionaments de la capacitat productiva, a l'objecte de no immobilitzar recursos públics innecessàriament.

Consideracions del Consorci



El Consorci està absolutament d'acord amb la Sindicatura i considera que sempre ha procurat actuar d'aquesta manera. Altra cosa són els factors sobrevinguts, com la crisi econòmica del 2007, que distorsionen les premisses originals i que porten a resultats finals insatisfactoris.

4. L'administració ha de posar les mesures necessàries per tal d'evitar desviacions tan significatives del cost final de l'obra respecte del previst inicialment, com en el cas de la planta CTR – Vallès.

Consideracions del Consorci

El Consorci també està d'acord en aquesta recomanació i sempre ha intentat treballar seguint aquesta directiu.

5. Seria convenient evitar la acumulació, en una mateixa persona, de diferents càrrecs en diverses entitats, ja que comporta debilitats de control intern

Consideracions del Consorci

És opinió d'aquest Consorci que, conceptualment, les debilitats de control intern no tenen perquè està forçosament relacionades a l'acumulació de càrrecs en diverses entitats.

ALTRES CONSIDERACIONS

- Tot i no figurar com observacions de la Sindicatura de Comptes, a la part d'anàlisi l'informe recull les següents apreciacions:

1. Ahora, el tractament de residus dut a terme pel CTR – Vallès per reutilitzar-los al màxim i minimitzar-los encaria tant el cost que alguns ajuntaments, com el de Sant Cugat del Vallès, van decidir no utilitzar el centre i portar els residus del seu municipi als ecoparcs II i IV de l'àrea metropolitana.

Consideracions del Consorci

Cal dir al respecte que, efectivament, és menys costós, en clau estrictament econòmica, dipositar els residus en un abocador que tractar-los en una instal·lació per recuperar el màxim de materials i haver de dipositar el mínim de rebuig en un dipòsit. És obvi.

Sant Cugat del Vallès va fer servir el dipòsit de Coll Cardús mentre aquest permetia l'entrada de residus municipals. A l'entrar en funcionament el CTR (finals 2010), al dipòsit de Coll Cardús ja no hi entren residus municipals que no hagin passat abans pel CTR. Sant Cugat és un municipi de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), la qual, amb la llei de 2010 referma les seves competències en residus. Sant Cugat opta, doncs, per disposar dels serveis de l'AMB i el 2012 ja està del tot integrada al formar part de la Taxa Metropolitana de Residus Municipals, taxa que l'AMB cobra directament als ciutadans. La decisió de Sant Cugat entra dins la lògica de que els municipis metropolitans facin servir les instal·lacions metropolitanes i els del Vallès Occidental les pròpies. El preu d'entrada al CTR pels municipis del Consorci va ser l'any 2011 de 58,09 €/tn. A les instal·lacions de l'AMB el preu era de 116€/tn, 95€/tn i 78€/tn, en funció de la instal·lació que s'utilitzés.



2. Per fer front al pagament de les certificacions d'obra de la construcció de la planta, el 4 de juny del 2008 el Consorci de Residus es va veure obligat a vendre els drets de crèdit sobre les anualitats de la primera subvenció, 94,54 M€ més 8,83 M€, a un grup d'entitats financeres encapçalades per Dexia Sabadell, SA¹. A partir de l'exercici 2012, l'ARC va començar a pagar les anualitats corresponents a la primera subvenció directament a Dexia Sabadell, SA, per la qual cosa, a partir d'aquell moment el Consorci de Residus es limita a comptabilitzar l'ingrés pressupostari i a anar minorant el passiu amb el grup bancari per la part que fa a l'amortització, i a comptabilitzar la despesa per la part dels interessos.

Consideracions del Consorci

El finançament de l'obra amb Dexia ser motivada pel fet que la UTE guanyadora del concurs va fer una proposta de finançament del CTR que significava, al final de tot el període, haver pagat 116.329.852 € per una obra pressupostada en 74.900.098 €. El finançament de Dexia significava, per un préstec de 74.975.100, un cost final de 103.369.447 €. El diferencial de 12.960.405 a favor de l'opció de Dexia és la que va motivar l'actuació de Consorci.

3. Dins les inversions destinades a l'ús general s'inclou el terreny de la planta de compostatge i biometanització de Can Barba, que el Consell Comarcal va donar de forma gratuïta al Consorci el novembre del 2009. Aquest terreny s'ha de comptabilitzar dins l'immobilitzat material, per a registrar-lo segons la seva naturalesa, de bé afectat al servei públic. El valor de la instal·lació, 1,23 M€, es troba comptabilitzat dins les instal·lacions tècniques

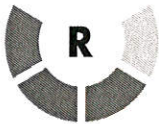
Consideracions del Consorci

En la documentació del Consorci (Assentament comptable 3021 de 2010) el terreny ja consta al compte 200 d'immobilitzat material (Terrenys i Bens naturals).

- L'informe de la Sindicatura de Comptes detalla un seguit d'actuacions del Consorci que, a criteri seu, no s'avenen a les prescripcions normatives del moment. En síntesi, planteja aspectes de tramitació administrativa, de recursos humans i de contractació. En aquest darrer apartat fa una anàlisi exhaustiva del concurs del Centre de Tractament de Residus del Vallès Occidental. Si bé el Consorci és autònom i responsable de tots els seus actes, el procés de licitació, adjudicació i construcció del CTR es va fer amb el suport imprescindible de l'Agència de Residus de Catalunya - organisme de la Generalitat de qui depenien les polítiques de residus- que va assumir la redacció dels plecs del concurs i, per tant, l'arquitectura del mateix. L'Agència de Residus de Catalunya formava en aquell moment part del Consorci de Residus del Vallès Occidental. L'acord en que s'aprovaven els estudis de viabilitat, l'avantprojecte i la licitació del CTR va ser pres per unanimitat al Plenari del Consorci del 13 de juliol de 2006 “

Els membres de la Comissió Executiva es donen per assabentats i conformes amb la informació lliurada.

¹ Grup d'entitats bancàries format per Dexia Sabadell, SA (46,6% de participació), BBVA, (20,0%), Caixabank, SA, (16,7%) i l'Institut català de Finances (16,7%).



3.3. Decrets i Resolucions dictats

Decrets dictats per la Presidència

Núm.	Data	Extracte
9/16	20/04/2016	Facultar la representació del Consorci al judici sobre delictes lleus 114/2016
10/16	29/04/2016	Aprovar sol·licitud de suport tècnic per la finalització de la concessió de la planta de Can Barba

Resolucions dictades per la Gerència

Núm.	Data	Extracte
41/16	06/04/2016	Aprovar la prestació de suport tècnic a l'Ajuntament Matadepera
42/16	07/04/2016	Adhesió Pla Agrupat 2016 promogut per l'ACM
43/16	11/04/2016	Aprovació ingressos - Venda Oli mineral febrer - març 2016 Número relació: I/2016/42
44/16	11/04/2016	Aprovació ingressos - Venda Oli Vegetal gener - febrer 2016 Número relació: I/2016/41
45/16	13/04/2016	Contractació servei de tractament integral de la documentació del Consorci
46/16	19/04/2016	Aprovació ADO Número relació: O/2016/12
47/16	19/04/2016	Aprovació O Número relació: O/2016/13
48/16	19/04/2016	Facturació Voluminosos AMB - març 2016 Número relació: I/2016/43
49/16	20/04/2016	Facturació Resta i Voluminosos Ajuntaments - març 2016 Número relació: I/2016/45
50/16	25/04/2016	Nòmina mes d'abril
51/16	25/04/2016	Aprovació ADO Número relació: O/2016/15
52/16	25/04/2016	Aprovació O Número relació: O/2016/16
53/16	26/04/2016	Aprovació dipòsits bancs - Gestions de tresoreria
54/16	02/05/2016	Facturació CESPÀ tones FORM Can Barba - 1er trimestre 2016 Número relació: I/2016/46
55/16	03/05/2016	Aprovació ADO Número relació: O/2016/17
56/16	03/05/2016	Aprovació O Número relació: O/2016/18
57/16	03/05/2016	Facturació ECOEMBES - desembre 2015 Número relació: I/2016/47

El Gerent recorda que per tal que existeixi una puntual informació en relació a les actuacions portades a terme pels òrgans de govern unipersonals del Consorci, en les reunions ordinàries de la Comissió Executiva es donarà compte dels Decrets i Resolucions dictats per la Presidència i per la Gerència del Consorci. Tot seguit dona compte de quines són les que han estat dictades a partir de la data de reunió de la darrera reunió Executiva, i que es corresponen amb el llistat que segueix:

Els membres de la Comissió Executiva es donen per assabentats i conformes de la informació lliurada.

No havent-hi cap més assumpte a tractar, ni cap sol·licitud d'ús de la paraula dins el capítol de torn obert, el President aixeca la sessió a les 18:00 hores del dia i lloc indicats a l'encapçalament. **CERTIFICO.**

El President,

Ricard Torralba i Llauredó

El Secretari,

Isidre Colás Castilla

